

Bellinzona, 19 giugno 2012

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE
SUL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 3658
BILANCI CONSUNTIVI 2011

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
signore e signori consiglieri comunali,

La Commissione della gestione, nella sua rinnovata composizione, ha iniziato la sua attività con l'esame del Messaggio 3658 sui bilanci consuntivi 2011.

Dopo il rinnovo delle autorità comunali, la Commissione della gestione si è costituita l'8 maggio 2012 e a partire dalla seduta del 15 maggio ha iniziato ad affrontare il MM 3658. La procedura scelta è stata quella delle domande per settore, rinunciando ad approfondimenti (nel prossimo capitolo spiegheremo la motivazione che ci ha portati a scegliere questa procedura). Il messaggio è stato discusso nelle sedute del 22 e 29 maggio, licenziando nel contempo le domande all'attenzione del Municipio. Le prime risposte sono giunte (con una certa celerità, che vogliamo sottolineare con piacere) già per la seduta del 29 maggio. Sempre nella seduta del 22 maggio abbiamo avuto un'audizione con il Vicesindaco Felice Zanetti, il responsabile dei Servizi Finanziari signor Philippe Bernasconi e i revisori della Fidetim Signori Rege Colet e Besomi. Durante la seduta del 12 giugno abbiamo convocato per una seconda volta il Vicesindaco Felice Zanetti per ulteriori ragguagli relativi alle deleghe per investimenti e in particolar modo per la manifestazione Città del gusto. Le sedute del 4, del 12 e del 19 giugno sono state dedicate alla valutazione delle risposte e alla discussione sui contenuti della relazione che è stata firmata nella seduta del 19 giugno.

Premessa

La volontà unanime della rinnovata Commissione della Gestione è stata quella di riuscire a portare il Consuntivo 2011 in Consiglio Comunale prima della pausa estiva. Le elezioni di aprile hanno cambiato in maniera importante la composizione dell'esecutivo come pure quella del legislativo. Per questo motivo non si è voluto fare approfondimenti (iter normalmente seguito dalla Commissione nell'affrontare i messaggi sui Consuntivi), ma abbiamo optato per la formulazione di domande puntuali sui vari settori dell'Amministrazione comunale. Le risposte giunte in tempi molto celeri, sono state in generale abbastanza esaustive. Durante l'audizione con i revisori abbiamo potuto chiarire qual è il mandato degli stessi e ricevuto delucidazioni relative alla tenuta dei conti della Città. I revisori confermano che i conti sono tenuti in maniera conforme alle disposizioni vigenti e che i servizi comunali dispongono di tutta la documentazione e dei giustificativi necessari. Un unico appunto è stato indicato nel rapporto di revisione e riguarda la

questione delle deleghe per investimenti e in particolar modo le uscite sostenute per la manifestazione Città del gusto. Su questo ci soffermeremo nella relazione.

Per dovere di informazione la Commissione tiene a sottolineare che il collega Ottini, in quanto ex-municipale, non ha preso parte a nessuna delle sedute commissionali nelle quali si è trattato il MM 3658, in rispetto delle normative della LOC.

Esame dei bilanci consuntivi 2011 (valutazione finanziaria complessiva)

L'esercizio 2011 si chiude con un avanzo d'esercizio di Fr. 481'613.67, a fronte di un preventivo che, con moltiplicatore al 100%, prevedeva di un disavanzo di Fr. 1'022'000.-. Il netto miglioramento del risultato finale d'esercizio (se si considera anche che il moltiplicatore effettivo è del 95%) è imputabile alle sopravvenienze d'imposta (+ Fr. 3,8 mio), al contributo di livellamento (+ Fr. 0,55 mio), agli oneri di natura sociale (+ Fr. 1 mio). Le sopravvenienze d'imposta sono dovute alla chiusura del periodo fiscale 2007 e al recupero dei ritardi negli accertamenti fiscali. Il 2007 è stato l'ultimo anno in cui l'andamento economico è stato caratterizzato da un periodo di crescita, mentre nei prossimi anni si dovrà però presumibilmente fare i conti con entrate fiscali meno importanti a seguito delle note vicissitudini delle piazze finanziarie internazionali. Gli altri due motivi del miglioramento sono invece riconducibili a cambiamenti legislativi e a decisioni di autorità superiori, i cui effetti sono difficilmente prevedibili a livello di preventivo.

I conti di chiusura presentano un risultato positivo pari a Fr. 708'755.99, a fronte di un preventivo di Fr. - 9'880'000.-, con un miglioramento rispetto al preventivo di più di 10 mio di franchi. Ad incidere sull'importante miglioramento del risultato è stato il basso livello degli investimenti (erano preventivati investimenti per Fr. 14'158'000.-, mentre a consuntivo risultano Fr. 4'873'421.68). Per l'ennesimo anno consecutivo gli investimenti previsti non sono stati quindi realizzati. Si tratta di un dato preoccupante in quanto investimenti importanti per la città (quali ad esempio la casa per anziani e il MEP) hanno dovuto essere ancora rinviati. L'unico effetto "positivo" di questi rinvii è la diminuzione del debito pubblico e l'aumento del capitale proprio (che raggiunge quota Fr. 17'386'930.78) che ci permette comunque di guardare al futuro (nonostante gli investimenti previsti e che speriamo possano finalmente essere realizzati) con una certa tranquillità, almeno sul breve termine e con la speranza che la situazione economica generale non abbia ripercussioni troppo negative per la nostra città.

Valutazioni puntuali

Tra i temi che abbiamo voluto affrontare durante la discussione del consuntivo, ci pare opportuno riportarne almeno tre in questa relazione.

1) Investimenti con deleghe municipali in generale e Città del Gusto in particolare

Già da una prima analisi dei conti consuntivi non si può non notare un utilizzo a nostro parere esagerato degli investimenti con delega. Queste spese per investimento sono regolate dalla LOC e dal relativo regolamento in base ad un importo massimo stabilito dal cantone di Fr. 150'000.- per oggetto. Alcuni degli investimenti con delega effettuati nel 2011 potevano e dovevano essere registrati molto

probabilmente nelle voci della spesa corrente del comune, poiché il loro carattere d'investimento è tutt'altro che scontato. Potevano e dovevano essere oggetto di un messaggio municipale, anche a posteriori, in modo da garantire la massima trasparenza tra l'Esecutivo e il Legislativo. La commissione auspica in futuro un utilizzo più accorto di questa possibilità data dalla LOC, e invita il nuovo Municipio ad informare in maniera rapida e trasparente qualora si presentasse in futuro l'urgenza di una spesa. Una definizione più restrittiva di quello che dovrebbe essere un investimento permetterebbe un utilizzo più razionale della delega. La Commissione della gestione ritiene che decisioni concernenti crediti per un valore complessivo di Fr. 1'500'000.- (vedi pp 60 e 61 del MM 3658) debbano essere oggetto di un'adeguata comunicazione alla Commissione e al Consiglio Comunale.

La Commissione si è poi soffermata sulla spesa in delega più consistente: "Bellinzona Città del Gusto 2011". Dal rapporto di revisione, pagina 15, citiamo "Con il principio della delega di competenza, il Municipio ha votato determinati crediti d'investimento verificabili sulla relativa tabella allegata al consuntivo. Dalla stessa risulta l'oggetto della delibera, l'importo deliberato e la data della risoluzione municipale. A nostro parere, in particolar modo per quanto attiene alla manifestazione "La Città del Gusto", sarebbe stato più opportuno che tutti i costi sostenuti per questa manifestazione fossero contabilizzati nei conti di gestione corrente, come in parte fatto, anziché nel conto degli investimenti." Questa citazione suscita perlomeno due domande: la prima per quale motivo i costi della manifestazione sono stati contabilizzati sotto più voci (investimenti e spese correnti), la seconda quanto è costata complessivamente la manifestazione? Quesiti che abbiamo posto ai servizi finanziari. Dalla loro risposta risulta che il costo complessivo (estrapolando le varie poste allocate sotto voci diverse) si aggira attorno ai Fr. 400'000.-. Quindi è lecito pensare che volontariamente il Municipio precedente abbia scorporato le varie voci di spesa sostenute per non superare il limite della delega municipale e quindi sottrarsi alla formulazione di un messaggio da sottoporre al Consiglio comunale. Durante l'audizione del 22 maggio con i revisori del comune, abbiamo sottoposto loro questi nostri dubbi. I revisori si sono limitati a ribadire quanto da loro riportato nel rapporto di revisione, dichiarandosi disponibili per un'eventuale verifica ulteriore della contabilità finale di questa manifestazione.

Nella risposta data 31 maggio il Municipio ci ha comunicato di aver deciso di allestire un apposito Messaggio Municipale, in cui sarebbero state date indicazioni dettagliate al Consiglio Comunale e di estrapolare dal MMN 3658 le relative voci. Durante l'audizione del 12 giugno 2012 il Vicesindaco ci comunica che contrariamente a quanto preannunciato per iscritto il 31 maggio 2012, non è possibile scorporare dal consuntivo le posizioni relative alla manifestazione, per problemi di carattere contabile: in effetti il consuntivo risulterebbe modificato e quindi il MM 3658 dovrebbe venir ritirato e sostituito da uno nuovo. La Commissione, dopo avere ascoltato il Vicesindaco, ritiene più ragionevole procedere nel modo seguente: accettare il consuntivo così come presentato e indicare nel dispositivo di voto quelle posizioni della lista "Investimenti con delega" che dovranno essere ammortizzate straordinariamente al 100% nel corso del 2012.

Oltre alla citata manifestazione, altri investimenti con delega hanno suscitato dibattito in seno alla Commissione. Principalmente si è discusso sulla differenza di

significato fra investimento e spesa e sull'eventuale opportunità di fissare dei limiti massimi complessivi per questo genere di uscite, come consentito dal Regolamento della LOC. Durante l'audizione del 12 giugno, il Vicesindaco ci ha fornito alcune indicazioni sulla prassi seguita dal Cantone per la differenziazione fra investimento e spesa. La Commissione ritiene di poter condividere l'impostazione cantonale, esortando tuttavia il Municipio a voler dare tempestiva informazione alla Commissione relativamente a eventuali futuri investimenti e/o spese che dovessero rendersi necessari in delega.

Lista delle posizioni da ammortizzare nel 2012:

- manifestazione "10 anni castelli dell'Unesco"	Fr. 110'872.76
- manifestazione "Bellinzona Città del Gusto 2011"	Fr. 144'564.63
- manifestazioni 29-31.7.2011	Fr. 38'271.40
- consulenza Gastro Ticino	Fr. 69'600.45
- presenza Olma San Gallo	Fr. 24'373.20
- promozione a Milano	Fr. 21'433.66

Per finire i Commissari all'unanimità ritengono che questo modo di agire, imputabile alla vecchia compagine municipale, non potrà più essere tollerato in futuro e auspica che il nuovo Municipio sappia trovare le giuste e tempestive modalità di comunicazione nell'eventualità che situazioni simili abbiano a ripresentarsi.

2) Villa dei Cedri

Nelle ultime relazioni sui consuntivi, il tema della gestione di Villa dei Cedri è già stato oggetto di valutazioni e auspici per il futuro di questa importante struttura cittadina. Importante perché luogo di cultura e perché patrimonio architettonico. Ancora una volta la Commissione non può che constatare il superamento del preventivo e il ripetuto rinvio della formulazione di una visione, di un progetto per garantire il prosieguo dell'offerta culturale della Villa. A parere dei Commissari l'organigramma della Villa dei Cedri presenta problematiche relative alla distribuzione delle percentuali di lavoro dei vari dipendenti che paiono molto dispersive. Inoltre il rapporto fra il numero dei visitatori (paganti e non) e gli investimenti messi in atto per allestire le varie esposizioni sembra decisamente sproporzionato, pur nella convinzione che "Musei e biblioteche sono istituti culturali che per principio non perseguono scopo di lucro" (citazione dalla risposta del 31.05.2012 del Municipio).

La Commissione auspica in tempi brevi una strategia d'intervento, che possa finalmente mostrare un cambiamento di rotta.

3) Fondo di prepensionamento

La Commissione ha richiesto la perizia attuariale del Fondo di Prepensionamento e nell'audizione del 22 maggio ha potuto chiedere al capo dicastero Felice Zanetti alcune precisazioni in merito. Aspetto preoccupante è il mancato raggiungimento dell'obiettivo della percentuale di esborso rispetto alla massa salariale, in altre parole il Comune non è in grado attualmente di rispettare i piani di finanziamento del fondo che dovrebbero garantire una copertura più solida delle prestazioni future. In questo senso il Municipale Zanetti e il responsabile dei Servizi finanziari Bernasconi ci hanno espresso la volontà del Municipio di affrontare il tema in tempi brevi.

4) Espocentro

Da numerosi anni la questione del prestito di Fr. 650'000.- e della fideiussione di Fr. 2'200'000.- a favore della Espocentro SA è oggetto di preoccupazione del Consiglio Comunale e delle varie Commissioni. Nel rapporto di revisione si dice che sono in corso trattative per la vendita del pacchetto azionario della Società, ciò che potrebbe permettere di affrontare la questione del recupero di questi crediti. La Commissione invita il Municipio a voler dare tempestiva comunicazione qualora delle novità rilevanti dovessero presentarsi. Questa cifra che impegna il comune è sicuramente elevata e una sua perdita avrebbe conseguenze negative sulle finanze comunali.

L'ultimo consuntivo della passata legislatura rispecchia, per alcuni aspetti purtroppo, l'andamento degli ultimi anni: maggiori entrate fiscali rispetto al preventivo, contributi maggiori ricevuti per il tramite di normative cantonali o federali, investimenti nettamente inferiori rispetto agli intenti. La Commissione esprime il desiderio di poter meglio interagire con l'Esecutivo di fresca nomina ed è fiduciosa, così come più volte ribadito in questo inizio di legislatura, che il nuovo clima di collaborazione che si è instaurato all'interno del Municipio abbia l'effetto positivo sulla gestione della Città che tanti auspicano.

Conclusioni

In virtù di quanto esposto, si invita il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. È approvata la liquidazione finale dei seguenti crediti:

- | | | |
|---|-----|--------------|
| • Quota parte a carico Bellinzona impianti Consorzio
Depurazione acque (opere 2006-2010) – MM 2973 | fr. | 3'020'000.00 |
| • Eliminazione barriere architettoniche– MM 3210 | fr. | 350'000.00 |
| • Sistemazione Via P.F. Mola – MM 3338 | fr. | 270'000.00 |
| • Risanamento stabile crematorio e climatizzazione
camere mortuarie – MM 3208 | fr. | 690'000.00 |

- Prevenzione incendi stabili comunali – studio nuovo concetto globale d'intervento – MM 3373 fr. 65'000.00
- Ristrutturazione parco giochi Scuola infanzia Nocca MM 3466 fr. 175'000.00
- Ristrutturazione parco giochi Scuola infanzia Gerretta MM 3467 fr. 165'000.00
- Nuovi loculi cinerari nel cimitero di Artore – MM 3461 fr. 30'000.00

2. È approvata la liquidazione finale dei seguenti crediti, i relativi sorpassi sono ratificati:

per il Comune:

Interventi conseguenti all'alluvione del novembre 2002 – MM 26719 (fr. 1'610'000.00)

fr. 209'724.45

Creazione area di sosta e parcheggio per veicoli

ricreazionali tipo camper – MM 3486 (fr. 95'000.00)

fr. 2'240.00

Esumazioni nel cimitero centro – MM 3423 (fr. 220'000.00)

fr. 3'045.15

Ristrutturazione parco giochi Benigno Antonini MM 3463 (fr. 210'000.00)

fr. 20'618.60

Ristrutturazione parco giochi Galbisio – MM 3464 (fr. 40'000.00)

fr. 2'090.60

per l'AMB, Sezione elettricità:

quelli indicati nei dispositivi decisionali del rispettivo messaggio.

per l'AMB, Sezione acqua:

quelli indicati nei dispositivi decisionali del rispettivo messaggio.

3. Sono approvati i bilanci consuntivi del Comune e delle Aziende municipalizzate Sezione elettricità e Sezione acqua per l'anno 2011 ed è dato di conseguenza scarico al Municipio e alla sua Amministrazione.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Andrea Bordoli, relatore

Michele Cenzi

Ursula Elsener

Matteo Ferrari

Tiziano Zanetti